

学习贯彻党的十九届四中全会精神 推动上海工会事业进一步创新发展

莫负春

(上海市总工会, 上海 200002)

【摘要】党的十九届四中全会聚焦于“中国之治”的制度体系,就推进国家治理体系和治理能力现代化涉及的重大制度建设做出了系统部署,工会在这一宏大制度体系中扮演着极为重要的角色,担负着不可或缺的时代使命。充分发挥工会在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用,必须深刻理解党的十九届四中全会对工会组织提出的一系列新要求,必须始终坚持学习贯彻党的十九届四中全会精神与推进落实工会重点工作的贯通融合,必须把提高治理能力和水平作为新时代工会干部队伍建设的一项重大任务。

【关键词】党的十九届四中全会; 治理体系; 治理能力; 工会工作

【中图分类号】 D412.851 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 2096-6008 (2020) 01-0004-09

党的十九届四中全会聚焦于“中国之治”的制度体系,就推进国家治理体系和治理能力现代化涉及的重大制度建设做出系统部署,第一次系统地描绘了新时代中国特色社会主义建设的制度图谱,“中国之治”的美好前景清晰可见。中国工会在“中国之治”的制度体系中扮演着极为重要的角色,担负着不可或缺的时代使命。党的十九届四中全会的《决定》高度凝练地概括了我国国家制度和治理体系十三个方面的显著优势,这些优势是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据,也是“中国之治”的制度密码所在。^①作为群团改革的排头兵和先行者,上

海工会必须认真学习贯彻党的十九届四中全会精神以及习近平总书记考察上海重要讲话和在第二届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲精神,积极谋划推动上海工会事业进一步创新发展。

一、深刻理解党的十九届四中全会提出的一系列新要求,充分发挥工会在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,是在新中国成立70周年

【收稿日期】 2019-12-05

【作者简介】 莫负春,上海市人大常委会副主任,上海市总工会党组书记、主席。

^① 陶志勇:《国家治理体系和治理能力现代化视角下的工会角色》,载《工会理论研究》,2019年第6期,第4-15页。

之际及中华民族实现伟大复兴的关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会体现多个“首次”：在党的历史上，首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题；首次用经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”全面总结中国特色社会主义制度建设的历史性成就；首次集中概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系十三大显著优势；首次深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的十三个方面的根本制度、基本制度、重要制度；首次明确提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。站在工会的角度学习把握党的十九届四中全会精神，有三个方面尤为重要。

（一）深刻理解推进国家治理体系和治理能力现代化对工会提出的新要求

党的十九届四中全会《决定》指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，需要包括党政、群团等多元主体的协同参与。要把工会事业纳入国家治理体系总体框架内，努力成为国家治理体系的重要组成部分，切实承担起群团组织对于推进国家治理体系和治理能力现代化的重大责任。群团组织在国家治理体系中的作用和贡献，归根结底一句话，就是团结引领广大职工群众坚定不移听党话、跟党走。一要发挥基层基础的作用。工会的根本任务是巩固党执政的阶级基础、厚植党执政的群众基础，为党执政做基础性工作、发挥基础性作用。二要发挥团结联系的作用。工会要切实承担起组织职工、宣传职工、教育职工、引导职工的功能，切实构建起联系广泛、服务职工的工会工作体系，把职工群众紧密团结在党的周

围。三要发挥维护职工合法权益的作用。工会必须支持、帮助职工群众实现自身合法权益，切实保障人民主体地位。四要发挥组织职工群众自治自律的作用。工会要充分体现群团组织的特性，坚持自治、法治、德治有机结合，加强自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，促进自律、他律、互律，全面推进基层群众自治法治化、规范化、程序化，实现政府治理和社会调节、群众自治的良性互动。

（二）深刻理解中央关于推进各方面制度更加成熟更加定型对工会提出的新要求

党的十九届四中全会为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。为什么要推动制度更加成熟更加定型？首先，着眼于坚定制度自信。制度自信就是精神动力，要从制度优势中坚定中国特色社会主义、中国特色社会主义工会发展的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。对比西方工会，中国工会在党的领导下，致力于劳动关系的和谐双赢，具备特有的八大优势：一是党的领导的优势，中国共产党是执政党，中国工会在中国共产党的集中统一领导下开展各项工作；二是团结统一的优势，中华全国总工会领导下的各级工会组织是中国唯一合法的工会组织，中国工人阶级和工会组织的团结统一，是中国工人阶级的力量所在，也是中国工会的一个明显特征；三是促进和谐的优势，工会与政府、社会等各方共同努力，促进企业发展，维护职工权益，构建和谐劳动关系；四是共建共治共享的优势，工会是共建共治共享的社会治理体系的重要参与主体，不仅要主动融入这个体系，而且要发挥作用；五是依法治理的优势，依靠法治思维、法治方法，坚持依

法建会、依法管会、依法治会，从源头上、制度上、政策上维护职工群众的合法权益；六是职工发展的优势，聚焦实现更充分更高质量的就业、推进全民终身学习、完善全民社会保障体系、提高人民健康水平等，促进职工全面发展；七是改革创新的优势，坚持问题导向，努力破除瓶颈障碍，为工会事业蓬勃发展提供不竭动力；八是干部队伍的优势，充分发挥各级工会干部、工会社工在组织、宣传、教育、引导职工方面的重要作用。其次，着眼于应对风险考验。当前，社会形态发生的变化越来越大，如何更好地团结凝聚民众成为摆在各国面前的重要任务。同时，全面深化改革的任务越来越重，对改革顶层设计的要求越来越高，对改革的系统性、整体性、协同性要求也越来越高。我们要在全面深化改革的大框架下，持续深化推进工会改革、产业工人队伍建设改革，把制度建设摆到更加突出的位置，让制度更加成熟定型，让治理更有层次和水平。再次，着眼于国家长治久安。中国特色社会主义制度是我们国家治理的根本制度，具有固根本、利长远的作用，已被实践证明具有巨大的优势和生命力。这一取得了巨大成就的根本制度，就必须尽快固化稳定下来并长期发挥作用。

（三）深刻理解中央关于把制度优势转化为治理效能对工会提出的新要求

党的十九届四中全会《决定》指出，要把我国的制度优势更好地转化为国家治理效能。就工会而言，就是要将对于中国特色社会主义工会制度的政治自信、制度自信真正转化为治理效能、服务效能。如何提高治理效能？一为活力之治。社会活力是社会主义制度优势的重要体现，也是一个国家治理水平与治理效能的直接表征。要着力激发广大职工为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的积极性、主动性

和创造性，着力激发各级工会组织和工会干部维护职工权益、服务职工群众的积极性、主动性和创造性，特别是在世界贸易保护主义抬头、经济不确定性增加和面临下行压力的情况下，更要运用制度优势，凝聚全体职工形成推进发展的磅礴伟力。二为公平之治。随着我国经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，维护社会公平正义已成为国家治理变革的重要方向，也是衡量治理效能的重要指标。工会要积极推动职工群众在经济、社会、文化等方面的权益得到公平正义的实现，使广大职工群众能够共建共享发展的成果。三为依法之治。国家的发展和进步需要活力和动力，更要保证它在正确轨道上有序运行。要善于运用法治思维和法治方法深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，使人民群众由衷感受到权利得到依法保护，利益得到有效维护。要加强制度制定和执行，把制度执行和监督贯穿于工会工作的全过程。四为创新之治。要创新治理方式，利用法治、德治等多种方式和经济、政治、文化、教育、科技等各种手段，全面提高治理水平。要把提升服务效能作为重点，扎扎实实解决好职工群众最困难最忧虑最急迫的实际问题，切实提高职工群众的满意度和获得感。

二、始终坚持学习贯彻党的十九届四中全会精神与推进落实工会重点工作的贯通融合，在奋力创造新时代上海发展新奇迹中担当作为

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。习近平总书记多次要求上海加强探索，走出一条中国特色超大城市治理的新路子。上海市委书记李强同志也多次强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神以及习近平总书记考察上海重要讲话和在第二届中

国际进口博览会开幕式上的主旨演讲精神，共同努力把上海建设好治理好。我们要把贯彻落实党中央、上海市委决策部署与深化工会改革有机结合起来，以“增三性”“去四化”为根本目标，完善工会治理体系、提升工会治理能力，以上海工会事业的发展为上海的改革发展做出更大贡献。

（一）聚焦坚持和完善党的领导制度体系，始终确保党对工会工作的绝对领导

党的十九届四中全会《决定》指出，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势；必须坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。我们的治理体系，就是党中央“举旗领航”，各方面“同心划桨”。工会是党领导下的群团组织，要始终坚持把党的中心任务作为自己的奋斗目标，通过扎实有效的工作把坚持党的领导和社会主义制度落实到广大职工群众中去。要形成“不忘初心、牢记使命”的长效机制，巩固拓展主题教育成果，坚持不懈锻造工会系统党员干部忠诚干净担当的政治品格，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。上海是我们党的诞生地和党的初心始发地，是中国工人阶级的摇篮和中国工人运动的发祥地，要把红色资源用好，让初心薪火相传，把使命勇担在肩。2019年上海对中国劳动组合书记部旧址陈列馆进行了修缮，2020年要结合筹备纪念建党100周年，对中国共产党建党初期在上海开展工人运动的史料和旧址进行全面整理修缮，使之成为职工群众革命传统和爱国主义教育的重要阵地。要牢牢把握意识形态工作的主动权，高度警惕、坚决防范西方敌对势力对工会组织、职工队伍的

分裂、渗透、颠覆图谋，坚决维护工人阶级和中国工会的团结统一。要加强对职工群众的思想政治引领，大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，不断增强职工群众对党的思想认同、政治认同、理论认同、情感认同，为国家治理体系和治理能力现代化提供精神动力和思想基础，把更多职工群众团结凝聚在党的周围。

（二）聚焦坚持和完善人民当家作主制度体系，切实保障职工群众的知情权、参与权、表达权和监督权

党的十九届四中全会《决定》指出，必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。美国未来学家奈斯比特在《中国大趋势》中曾指出，选举民主与协商民主相结合的中国式民主，是政府倡导的从上而下的纵向民主与民众广泛参与的横向民主的有机结合，是中国走出贫穷落后的重要制度保证。中国民主的特点在于对民主的目的、意义的理解有中国的特点，在民主的实现方式和实现路径上有中国的特点。工会要切实尊重职工主体地位，通过完善劳动关系协商协调机制等各种形式，保障职工群众享有更多更切实的民主权利，厚植发展社会主义民主政治的基层基础。要健全完善以职代会为基本形式的民主管理制度，充分发挥职代会、职工董事监事等制度机制在企业发展重大决策和涉及职工切身利益等重大事项上的重要作用，进一步深化厂务公开、业务公开，切实保障改革调整企业职工民主权利，为维护职工队伍和社会和谐稳定保驾护航。要推动集体协商提质增效，充分发挥劳

动关系三方机制平台作用，在巩固提高集体协商建制成果的基础上，不断延伸拓展集体协商的领域、内容和范围，重点围绕职工劳动报酬、工作时间、安全卫生、教育培训、职业发展等各项权益广泛开展协商，促进企业和职工实现协商共事、机制共建、效益共创、利益共享。要持续推进政府与工会联席会议制度，紧紧围绕党政中心工作，聚焦全面深化改革、促进产业工人队伍建设、维护职工切身利益、加强职工教育培训、影响劳动关系和谐稳定的突出问题以及工会在推进经济社会发展中需要政府协调解决的实际问题，提出切实可行的建议。

（三）聚焦坚持和完善中国特色社会主义法治体系，持续提升依法办会管会水平

党的十九届四中全会《决定》指出，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。对工会而言，要在《工会法》《中国工会章程》及其他法律法规总体框架内，切实增强法治意识和法治观念，切实运用法治思维和法治方法，依法办会管会、依法履职尽责。要从源头推动健全完善劳动法律政策体系，促进科学立法，积极主动参与劳动就业、收入分配、社会保障、劳动安全卫生等与职工切身利益相关的劳动关系领域法律法规的研究制定，推动劳动法律法规体系的健全完善，为源头维权夯实基础。要健全完善法律援助等职

工法律服务体系，不断提升依法维权的能力和水平，完善依法维权服务的制度和机制，增强各级工会干部依法履职、依法建会、依法办事的能力，切实依靠法律法规解决劳动争端，为职工群众提供及时有效的法律服务。^①要加强工会规范化、制度化建设，健全工会内控管理制度，完善工会工作流程，推动各级工会干部自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，使工会工作的各个环节、步骤都体现法治精神、符合法律法规。

（四）聚焦坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展，深入开展群众性经济技术创新活动

党的十九届四中全会《决定》指出，必须坚持社会主义基本经济制度，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。围绕经济社会发展大局，组织动员职工群众建功立业、发挥工人阶级主力军作用，是工会的优良传统。根据中央要求，工会要着眼于促进现代化经济体系建设，充分调动广大职工群众岗位建功、促进发展的积极性、主动性和创造性，为上海经济高质量发展做出更大贡献。要协调推进产业工人队伍建设改革，推动各部门、各单位出台更多针对产业工人的政策举措，以项目化方式更好地推进产业工人素质提升、思想引领、地位提高、队伍壮大等重点工作落地落细落实，并加强跟踪问效，督促贯彻落实，切实加快建设一支规模宏大的高素质产业工人队伍。^②要广泛开展劳动

^① 2016年以来，上海市各级工会共为职工提供代写法律文书服务4199件，代为协商调解劳动争议84962件，代理仲裁诉讼劳动争议20786件，累计受惠职工人数达118092人，挽回职工经济损失23.2亿元。

^② 从总量上看，上海产业工人队伍的数量呈下降态势。根据上海市统计局有关数据，截至2018年末，全市产业工人的总量为524.72万人，比2016年末减少21.84万人，占全市从业人员的比重下降1.9个百分点。其中，制造业产业工人320.06万人，比2016年末减少19.36万人，占产业工人的比重下降1.1个百分点；建筑业产业工人99.85万人，比2016年末减少6.42万人，占产业工人的比重下降0.4个百分点。

和技能竞赛活动，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，围绕服务长三角更高质量一体化发展、上海科创中心建设、中国国际进口博览会筹备举办等重大战略、重要活动，结合上海发展重点与产业发展趋势，广泛深入开展具有时代特征、区域特色、行业特性和单位特点的劳动和技能竞赛活动，为职工建功立业、创新创效提供宽广舞台。劳动竞赛有光荣的传统，早在延安时期，陕甘宁边区响应毛泽东主席“自己动手，丰衣足食”的号召，掀起军民大生产的高潮，延安、南泥湾地区等开展了各种各样轰轰烈烈的劳动竞赛，并涌现出了一批劳动模范，毛泽东主席亲自为他们颁奖题词以表鼓励。要切实提升职工群众的创新能力和技术水平，根据全国总工会《关于广泛深入持久开展“五小”活动^①的指导意见》等有关文件要求，要结合上海产业发展的实际，以新材料、新技术、新工艺、新标准、新产品等为重点，尊重职工首创精神，动员职工围绕生产经营的重点和难点开展经济技术创新活动，积极建功新时代。

（五）聚焦坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，大力推动职工文化繁荣发展

党的十九届四中全会《决定》指出，必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命和任务，激发全民族文化创造活力，更好地构筑中国精神、中国价值、中国力量。对工会来说，要在繁荣发展社会主义先进文化的大格局中，聚焦打造“上海文化”品牌，把维护和发展职工

精神文化权益作为工会的重要任务，大力推动职工文化的大发展大繁荣。要积极培育践行社会主义核心价值观，牢牢把握意识形态工作主动权，大力加强以职业道德为核心的“四德”教育，特别是充分发掘职业道德的精神内涵，不断提升职工群众的道德水准、文明素养，在职工群众中厚植起我们国家和民族最持久、最深厚的精神力量。要推动职工文化建设纳入现代公共文化服务体系，积极参与上海市公共文化体系建设，加强与文广、体育等各有关部门的协调合作，整合各方文化资源服务职工群众，为职工群众提供更优质的文化服务、更好的文化产品。要积极打造职工文化服务特色阵地和品牌，2019年上海市工人文化宫举办“上海工匠展”和“致敬劳动者——庆祝新中国成立70周年主题图片展”，以艺术的形式展示广大劳动者伟大而平凡的形象，提升职工职业荣誉感，树立全社会学习的榜样。要着力丰富一线职工的精神文化生活，鼓励基层工会组织因地制宜开展文体活动，促进职工体面劳动、舒心工作、全面发展。

（六）聚焦坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，全力做好服务职工各项工作

党的十九届四中全会《决定》指出，要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。根据这一要求，工会要以职工需求为导向，以推进实施服务职工实项目为载体，充分发挥工会组织互助互济的特长和优势，为促进职工舒心工作、提升职工生活质量做出更大努力。要健全完善

^①“五小”活动是工会组织职工开展的以提出合理化建议、技术革新、技术协作为内容的小发明、小创造、小革新、小设计、小建议。

服务职工工作体系，坚持精准服务、普惠要求、公平原则、互济特性，构建服务职工工作大格局，不断深化实项目、困难帮扶、健康服务等工作体系建设，让职工群众获得看得见、摸得着的利益和实惠。要将职工对民生保障领域的相关意见和呼声转化为政策建议，依托人大和政协“两会”平台、上海市劳动关系三方协商平台、政府与工会联席会议等平台，就最低工资标准、工伤保险、社会救助、安全生产、住房保障等民生领域的政策制定及时反映职工的呼声和建议，提出工会的意见和主张。比如，2019年下半年，上海市总工会就外地来沪职工租房开支及需求状况进行了调研分析并以专报形式报送上海市委，受到上海市领导的高度关注及批示，上海市有关领导召集住建、房管、规土、税务、金融监管、公积金等部门进行了专题研究，并就下一步加快构建住房租赁市场体系提出相应的举措。工会就要多做这样有价值的调研，并积极建言献策。要精准实施服务职工实项目，进一步健全完善实项目管理机制，鼓励各级工会推出符合本地区、系统或单位实际的实项目，做好“户外职工爱心接力站”“灵活就业群体工会会员专享基本保障”等项目，让更多职工群众从中受益。对灵活就业群体要高度关注，短期合同、零工经济、自雇就业、平台就业等灵活用工，已成为世界性趋势。这种二元就业造成劳动力市场的自由化，但自由化的另一面是数以百万计的劳动者的工作岗位极不稳定，养老、医疗、工伤、培训等诸多劳动、经济、社会权益得不到有效保障，这些问题要积极研究并推动解决。

（七）聚焦坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，着力提高工会参与社会治理创新的能力和水平

党的十九届四中全会《决定》指出，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。从社会治理的优势和责任看，工会是创新社会治理的重要力量，也是责任所在。各级工会要发挥大平台的作用，促进多元治理主体之间相互协作协同，在推动政府、企业等依法履行职责的同时，引导职工群众增强主人翁意识，为企业和国家发展做出更大的贡献。要主动融入社会治理大格局，坚持以党建为引领，贯彻党建带工建、工建服务党建的基本原则，充分发挥工会广泛联系职工的优势，统筹整合区域资源，积极主动做好党的职工群众工作，努力成为党和政府联系服务职工群众、加强社会治理的重要渠道和力量。要加强劳动关系矛盾预防化解机制建设，建立健全工会、法院、人社、司法多方联动合作机制，积极参与预防调处劳动关系矛盾工作，探索建立工会劳动关系发展态势监测和分析研判制度，确保劳动关系和职工队伍的和谐稳定。要推动完善基层工会工作管理网格（单元）模式，根据产业空间和职工分布形成工会基本网格单元，把工会服务职工的服务主体（工会组织、工会社工等）、服务资源、服务项目纳入网格体系，联通区域资源，形成整体合力。

（八）聚焦坚持和完善党和国家监督体系，不断健全各项监督保障机制

党的十九届四中全会《决定》指出，必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。工会作为党的群团组织，也要加强对工会事业发展和各项工会工作运行的监督和制约，并充分发挥自身在党和国

家监督体系中的重要作用，确保各项工作在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。要加强党和国家监督，切实增强工会系统党风廉政建设，严肃党内政治生活，确保党章党规党纪有效执行，保证工会系统党的组织充分履行职能、发挥核心作用，保证工会系统广大党员干部忠诚干净担当、发挥先锋模范作用；要推进工会经审改革，构建国家审计、社会审计、工会审计和会员监督四位一体的工会经审制度。要加强职工会员监督，让工会各项工作、活动开展及工会经费的使用成效等真正接受职工群众的监督，在倒逼工会工作的开展更加科学、规范、高效的同时，不断增强职工群众对工会组织和工会工作的认同、信赖和支持。要加强工会劳动法律监督，推动劳动法律法规政策等的实施，健全与劳动保障监察执法等相关部门联动工作格局，完善工会劳动法律监督“两书”^①等制度和机制，督促用人单位遵守劳动法律法规、履行社会责任，让职工群众共享改革发展成果。

三、把提高治理能力作为新时代工会干部队伍建设重大任务

党的十九届四中全会《决定》指出，要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。我们要按照党的十九届四中全会的要求，建立完善与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的工会干部培养与使用的相关制度和机制，不断提升工会组织和工会干部的治理能力和水平，把中国特色社会主义事业特别是中国特色社会主义工会事业不断推向前进。

一是加强学习。要加强理论学习，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，深刻领会其精神实质、丰富内涵，掌握贯穿其中的科学方法；要坚持实践淬炼，深入基层一线和职工群众，切实了解职工所思所想所求；要坚持学以致用，把学习实践中得来的做法和经验、思考和建议，体现到工作决策和部署中，及时转化为务实举措、实际行动。

二是把握规律。要把握发展规律，尤其是要把握市场经济发展规律、区域经济社会发展规律、产业发展规律等的内在要求和运行特点；要加强分析研究，尤其要研判新技术、新产业、新业态、新模式等对职工队伍和劳动关系产生的深刻影响和变化特点；要善于运用规律，不断提高在实践中按照客观规律办事、进行科学决策的能力和水平。

三是精准聚焦。要突出工作重点，以重点带动全局，不断彰显工会在党和国家工作大局中的重要作用；要坚持问题导向，把工作的着力点真正放在解决职工群众最关心最直接最现实的利益问题上；要注重精耕细作，打响专业品牌，在各自条线和领域内做到卓越、做到无可替代。

四是强化统筹。要融入党政工作大局，推动实现党委领导、行政支持、各方联动、社会协同、职工受益的工会工作新格局；要整合工会内部资源，切实打通上下级工会之间、同级工会各部门之间的工作壁垒，形成整体合力；要统筹各类社会资源，充分发挥工会枢纽型社会组织作用，努力成为党和政府联系社会组织、加强社会治理的重要渠道。

^① “两书”指的是《工会劳动保障法律监督意见书》和《工会劳动保障法律监督建议书》。

五是创新方法。要加强改革创新意识，积极主动推进思想观念、方式方法乃至体制机制等方面的改革创新；要彰显胆识和勇气，切实改进一些不适应当前工会事业创新的思维方式、组织方式、行为方式；要创新载体和平台，更多运用互联网等技术手段，联通广大职工、联通各级工会、联通党和政府、联通社会各方。

六是注重成效。要狠抓工作落实，确保各项目标和任务按时按质按量完成，不断提高工会工作在经济社会发展大局中的贡献度；要坚持职工满意，把职工群众的需求和评价作为检验工作成效的最高标准，不断增强职工群众的获得感幸福感安全感；要加强舆论宣传，为进一步深化工会改革、推动工会事业创新发展营造良好的社会氛围。

Study and Carry out the Spirit of the Fourth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee, Promote Innovative Development of Shanghai Labour Union Work

MO Fuchun

(Shanghai Federation of Trade Unions, Shanghai 200002, China)

Abstract: The Fourth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee focused on the institutional system of China's governance, and made a systematic plan on the major institutional construction involved in promoting the modernization of the national governance system and governance capacity. Labour unions play a very important role in this grand institutional system and shoulder the indispensable mission of the times. To give full play to the important role of labour unions in the modernization of national governance system and governance capacity, it is very necessary to understand the series of new requirements put forward by the Fourth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee for labour union organizations, it is necessary to adhere to the integration of learning and implementing the spirit of the Fourth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee and promoting the implementation of key work of the labour unions, and it is also necessary to regard improving governance capacity and level of labour union carders as a major task of labour unions in the new era.

Key words: The Fourth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee; governance system; governance capacity; labour union work

[编辑：李友钟]